

**REKONSTRUKSI MODEL PEMBINAAN PNS
BERDASARKAN
SISTEM KARIER DAN SISTEM PRESTASI
KAJIAN TENTANG REKRUTMEN PENUGASAN GURU
SEBAGAI KEPALA SEKOLAH DI DINAS PENDIDIKAN
KABUPATEN SEMARANG**

TESIS

**Diajukan Kepada
Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas
Muhammadiyah Surakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Magister dalam Ilmu Hukum**



**Oleh :
DARMADI
NIM : R 100080075**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2011**

HALAMAN PENGESAHAN TESIS

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr.Harun, SH, M.Hum
Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas
Hal : Tesis Saudara Darmadi

Kepada Yth.
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamua'laikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi, dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara :

Nama : Darmadi
NIM : R 100080075
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi : Konsentrasi Hukum Tata Negara/ HAN
Judul : REKONSTRUKSI MODEL PEMBINAAN PNS
BERDASARKAN SISTEM KARIER DAN SISTEM
PRESTASI KAJIAN TENTANG REKRUTMEN
PENUGASAN GURU SEBAGAI KEPALA SEKOLAH DI
DINAS PENDIDIKAN KABUPATEN SEMARANG

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Surakarta,2011
Pembimbing I,

Prof. Dr.Harun, SH, M.Hum

Dr. Nurhadiantomo

Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Darmadi

Kepada Yth.
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamua'laikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi, dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara :

Nama : Darmadi
NIM : R 100080075
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi : Konsentrasi Hukum Tata Negara/ HAN
Judul : REKONSTRUKSI MODEL PEMBINAAN PNS
BERDASARKAN SISTEM KARIER DAN SISTEM
PRESTASI KAJIAN TENTANG REKRUTMEN
PENUGASAN GURU SEBAGAI KEPALA SEKOLAH DI
DINAS PENDIDIKAN KABUPATEN SEMARANG

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Surakarta,2011
Pembimbing II,

Dr. Nurhadiantomo

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Darmadi

NIM : R 100080075

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Konsentrasi : Konsentrasi Hukum Tata Negara/ HAN

Judul : REKONSTRUKSI MODEL PEMBINAAN PNS
BERDASARKAN SISTEM KARIER DAN SISTEM PRESTASI
KAJIAN TENTANG REKRUTMEN PENUGASAN GURU
SEBAGAI KEPALA SEKOLAH DI DINAS PENDIDIKAN
KABUPATEN SEMARANG

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang saya serahkan ini adalah benar-benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya, dan apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Tesis saya ini hasil jiplakan, maka saya rela bila gelar dan ijasah yang diberikan Universitas kepada saya akan batal saya terima.

Surakarta,2011

Yang membuat pernyataan

Darmadi

ABSTRACT

DARMADI, Building Model Reconstruction for state officer based on carier system and case study of achievement system about the recruitment of school principal in Departement of Education in Semarang Regency.

This research is for knowing about the school principal recruitment model according to Kepmendiknas no. 296/U/1996. The school principal model according to Permendiknas no. 0162/U/2003 and school principal recruitment model according to permendiknas no. 28/2008 and the ideal school principal model.

The subject of the researce is the school principal and the education official in Semarang regency. The data collecting method is conducted by investigating and interviewing the school principals and education department official in Semarang regency. The data analysis by comparing to find out the strength and weakness of the kepmendiknas 296/U/1996, Permendiknas 0162/U/2003 and permendiknas no. 28/ 2010. From the strength and weakness are then rearranged and added so that became the ideal model for the school principal recruitment.

The result of the research that the recruitment model according to kepmendiknas 296/U/1996, Permendiknas 0162/U/2003 and Permendiknas no. 28/2010. There are still some weaknesses that are not yet showing up the fair principles for the teachers having fulfilled the general recruitments and specific recruitments for only one teacher from eace shool asked to be a candidate. The tree rules organize their recruitment that is about faith and believe to the only God and there is no exact measure tool so that is must be made measure tool tahat can be valued through observation.

Faith and believe are the main keys for an official in doing his duty. It is needed to be added that family condition must be filled in as recruitment for selection, because the family condition badly influence the professionalism of the official.

The selection model at regency level conducted by third side, it is objectiveness of the result has to be kept or the purity of test results in deciding the graduation. By the strength and weakness, it needs to reveal up the ideal and objective school principal recruitment model.

Key word : recruitment model reconstruction, carrier guidance and achievement selection.

ABSTRAK

DARMADI, Rekonstruksi Model Pembinaan PNS Berdasarkan Sistem Karier dan Sistem Prestasi Studi Kasus Tentang Rekrutmen Penugasan Guru Sebagai Kepala Sekolah di Dinas Pendidikan Kabupaten Semarang.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui model rekrutmen Kepala Sekolah menurut Kepmendiknas nomor 296/U/1996. Model rekrutmen Kepala Sekolah menurut Permendiknas nomor 0162/U/2003 dan model rekrutmen Kepala Sekolah menurut Permendiknas nomor 28/2010 serta model rekrutmen Kepala Sekolah yang ideal.

Subyek penelitian adalah Kepala Sekolah dan pejabat di Dinas Pendidikan Kabupaten Semarang.

Metode pengumpulan data dilakukan dengan mengkaji dokumen serta wawancara dengan Kepala Sekolah dan pejabat Dinas Pendidikan Kabupaten Semarang. Analisis data dengan membandingkan untuk mencari keunggulan dan kelemahan dari Kepmendiknas nomor 296/U/1996, Permendiknas nomor 0162/U/2003 dan Permendiknas nomor 28/2010. Dari keunggulan dan kelemahan kemudian ditata kembali dan ditambah sehingga menjadi model yang ideal untuk rekrutmen Kepala Sekolah.

Hasil penelitian bahwa model rekrutmen menurut Kepmendiknas nomor 296/U/1996, Permendiknas nomor 0162/U/2003 dan Permendiknas nomor 28/2010 masih ada beberapa kelemahan yaitu belum menunjukkan prinsip keadilan bagi guru yang telah memenuhi syarat umum dan syarat khusus karena tiap sekolah hanya dimintai seleksi satu orang calon saja.

Ketiga peraturan yang mengatur tentang persyaratan ini yaitu syarat tentang keimanan dan ketaqwaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa tidak ada alat ukur yang jelas, maka harus dibuat alat ukur yang dapat dinilai melalui pengamatan.

Keimanan dan ketaqwaan sebagai kunci utama seorang pejabat dalam melaksanakan pekerjaannya.

Perlu ditambahkan kondisi keluarga juga harus dimasukkan sebagai syarat untuk seleksi, sebab kondisi keluarga sangat mempengaruhi kinerja seorang pejabat.

Model seleksi tingkat kabupaten yang dilaksanakan oleh pihak ketiga hasilnya perlu dijaga keobyektifannya atau kemurnian hasil tes dalam penetapan kelulusan.

Dari keunggulan dan kelemahan tersebut maka perlu dimunculkan model rekrutmen Kepala Sekolah yang ideal dan obyektif.

Kata Kunci : Rekonstruksi model rekrutmen, Pembinaan Karier dan Prestasi, Seleksi.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah berkenan memberikan anugerah, sehingga tesis ini dapat selesai dengan baik.

Tesis ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Manajemen Pendidikan pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penulisan tesis ini, penulis menyadari akan banyaknya keterbatasan. Oleh sebab itu, dalam penyusunan tesis ini penulis telah menerima bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Maka tiada berlebihan apabila dalam kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tiada terhingga kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H, M.Hum Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
3. Prof.Dr.Harun, S.H, M.Hum dan Dr.Nurhadiantomo yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, dorongan dan saran kepada penulis dalam proses penyelesaian tesis ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa membalas budi baik dari semuanya. Amin.

Surakarta,

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN TESIS.....	ii
NOTA PEMBIMBING.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	iv
<i>ABSTRACT</i>	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
B. Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
D. Kerangka Pemikiran.....	Error! Bookmark not defined.
E. Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
F. Sistematika Pembahasan.....	Error! Bookmark not defined.
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	Error! Bookmark not defined.
A. Pengertian Karier.....	Error! Bookmark not defined.
B. Peningkatan Karier.....	Error! Bookmark not defined.
C. Syarat Peningkatan Peningkatan Karier.....	Error! Bookmark not defined.

D. Pola Karier Pegawai.....	Error! Bookmark not defined.
E. Kebijakan Pendidikan di Era Otonomi Daerah.....	Error! Bookmark not defined.
F. Kebijakan Pemerintah tentang Masa Jabatan Kepala Sekolah.....	Error! Bookmark not defined.
G. Jabatan Kepala Sekolah Dasar	Error! Bookmark not defined.
H. Penilaian Akuntabilitas Kinerja Kepala Sekolah Dasar.....	Error! Bookmark not defined.
I. Proses dan Fungsi Seleksi dalam Menentukan Kualitas Kepala Sekolah	Error! Bookmark not defined.
J. Studi Yang Relevan	Error! Bookmark not defined.
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
A. Keadaan Umum.....	Error! Bookmark not defined.
B. Kondisi Pendidikan.....	Error! Bookmark not defined.
C. Pelaksanaan Rekrutmen Kepala Sekolah Kabupaten Semarang.....	Error! Bookmark not defined.
D. Hasil Seleksi Calon Kepala Sekolah.....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV ANALISIS KONSEPSI MODEL REKRUTMEN KEPALA SEKOLAH DI KABUPATEN SEMARANG	Error! Bookmark not defined.
A. Pelaksanaan rekrutmen kepala sekolah berdasarkan Keputusan Menteri Pendidikan nomor 0296/U/1996 meliputi beberapa pentahapan :.....	Error! Bookmark not defined.

B. Pelaksanaan rekrutmen kepala sekolah berdasarkan Peraturan Menteri Pendidikan nomor 0162/U/2003, meliputi beberapa tahapan.	Error! Bookmark not defined.
C. Rekrutmen Kepala Sekolah berdasarkan Peraturan Menteri Pendidikan Nomor 28/2010.....	Error! Bookmark not defined.
D. Model Rekrutmen Kepala Sekolah Yang Ideal	Error! Bookmark not defined.
BAB V PENUTUP	Error! Bookmark not defined.
A. Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
B. Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Data Pokok SD dan MI.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 2 Data Pokok SMP dan MTS.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 3 Data Pokok SMA, MA, dan SMK	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 4 Statistik Hasil Tes Calon Kepala SD....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 3. 5 Tabel Kategori Nilai.....	Error! Bookmark not defined.
Tabel 4. 1 Keunggulan Dan Kelemahan Kepmendiknas No : 296/U/1996, Permendiknas No : 162/U/2003 dan Permendiknas No : 28/2010 serta Hasil Rekonstruksi.....	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kerangka Pemikiran **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. 1 Hasil tes Calon Kepala Sekolah **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Permendiknas Nomor 0162/U/2003

Lampiran 2. Permendiknas Nomor 28/2010

Lampiran 3. Panduan wawancara

Lampiran 5. Tabel Nilai Perorangan

Lampiran 6. Tabel Pengamatan Kemampuan Profesi